

УТВЕРЖДАЮ



Глава Губского сельского
поселения Мостовского района
И.И.Забазнов
«06» августа 2024 года

**Обобщение результатов оценки
эффективности налоговых расходов по местным налогам на территории
Губского сельского поселения Мостовского района за 2023 год**

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов Губского сельского поселения Мостовского района составлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - постановление № 796), постановлением администрации Губского сельского поселения Мостовского района от 08.04.2021г. № 39 «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Губского сельского поселения Мостовского района, осуществляемой кураторами налоговых расходов» на основе информации УФНС России по Краснодарскому краю, статистической, налоговой отчетности и экспертных оценок.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Сведения об общей сумме выпадающих налоговых доходов в связи с предоставлением налоговых преференций, согласно данным статистической налоговой отчетности по Краснодарскому краю по форме №5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»: представлены в таблице:

Таблица №1

Вид налога	Сумма выпадающих доходов бюджета		
	2022	2023	2023/2022, %
Земельный налог, всего	8,0	39,0	487,5
В том числе:			
По юридическим лицам	0,0	0,0	0,0
По физическим лицам	8,0	39,0	487,5
Налог на имущество физических лиц, всего	402,3	387,0	96,2
итого	410,3	426,0	103,8

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Губского сельского поселения Мостовского района: социальные, технические и стимулирующие.

В 2023 году на территории Губского сельского поселения Мостовского

района предоставлялись следующие льготы, пониженные ставки:

По земельному налогу.

Решением Совета Губского сельского поселения Мостовского района от 21.11.2019 №6 «Об установлении земельного налога на территории Губского сельского поселения Мостовского района» (далее – решение о земельном налоге) налоговые льготы по земельному налогу установлены для 5 категорий налогоплательщиков, 4 из которых – физические лица.

В соответствии с решением о земельном налоге:

1) К социальным налоговым расходам относятся следующие льготы:

В размере 100% от суммы налога налогоплательщикам (физическим лицам):

- ветераны, инвалиды и участники Великой Отечественной войны 1941-1945 годов приравненные к ним лица, круг которых устанавливается законодательством;

- лица, замещавшие муниципальные должности муниципальной службы непосредственно перед увольнением не менее 12 полных календарных месяцев, при наличии стажа муниципальной службы не менее 15 лет, устанавливаемого в соответствии с Законом Краснодарского края от 27 сентября 2007 года № 1324-КЗ «О порядке стажа муниципальной службы в Краснодарском крае», и зарегистрированных на территории Губского сельского поселения;

- лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-І «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

- воины, ветераны и инвалиды боевых действий.

К техническим налоговым расходам относятся следующие льготы:

В размере 100% от суммы налога налогоплательщикам (юридическим лицам):

- органы местного самоуправления Губского сельского поселения.

По налогу на имущество

Решением Совета Губского сельского поселения Мостовского района от 15.09.2022 №135 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Губского сельского поселения Мостовского района» налоговые льготы (пониженная ставка) по налогу на имущество установлены для объектов

налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации

В соответствии с решением о налоге на имущество к стимулирующим налоговым расходам относятся следующие льготы (пониженная ставка):

1. в размере 0,5% от суммы налога налогоплательщикам (юридические лица)

- в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

1. Оценка эффективности социальных налоговых расходов Губского сельского поселения Мостовского района

1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов

1.1.1 Соответствие социальных налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование документа стратегического планирования	Цель документа стратегического планирования
Освобождение от уплаты земельного налога (льгота в размере 100%): - ветераны, инвалиды и участники Великой Отечественной войны 1941-1945 годов приравненные к ним лица, круг которых устанавливается законодательством; - лица, замещавшие муниципальные должности муниципальной службы непосредственно перед увольнением не менее 12 полных календарных месяцев, при наличии стажа муниципальной службы не менее 15 лет, устанавливаемого в соответствии с Законом Краснодарского края от 27 сентября 2007 года № 1324-КЗ «О порядке стажа муниципальной службы в Краснодарском крае», и зарегистрированных на территории Губского сельского поселения; - лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Губского сельского поселения Мостовского района на 2016-2030 годы	- Приоритет: Создание материальной базы развития социальной инфраструктуры для обеспечения решения главной стратегической цели - повышение качества жизни населения на территории Губского сельского поселения Мостовского района - Приоритет: Развитие социальной инфраструктуры сельского поселения путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышения уровня жизни населения, сокращения

1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»; - воины, ветераны и инвалиды боевых действий.		миграционного оттока в Губском сельском поселении
--	--	---

1.1.2 Востребованность социальных налоговых расходов:

По физическим лицам льготы, определяемые социальными налоговыми расходами, предоставляются в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения.

Согласно таблицы №1 общий объем налогового расхода по земельному налогу за 2023 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 39 тыс. рублей, или 487,5% к уровню 2022 года. Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате физическими лицами, составляет 100%.

Количество льготников составило 11 человек, или 110% к уровню 2022 года и 100% к общему количеству налогоплательщиков – физических лиц. Данные показатели свидетельствуют о востребованности указанного налогового расхода.

1.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:

Социальные налоговые расходы не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Губского сельского поселения Мостовского района, и их эффективность определяется социальной значимостью.

1.2 Оценка результативности социальных налоговых расходов

Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов), либо достижение иных целей социально-экономической политики публично-правового образования, не отнесенных к действующим муниципальным программам и включает оценку социальной, экономической или бюджетной эффективности налогового расхода.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка незащищенных групп населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового

бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Губского сельского поселения Мостовского района.

В отношении социальных налоговых расходов по физическим лицам:

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, применившим налоговую льготу по земельному налогу, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2023 год – 3545,0 рублей
- за 2022 год – 800,0 рублей,
- за 2021 год – 1091,0 рублей.

В связи этим, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей социально-экономической политики Губского сельского поселения Мостовского района посредством повышения доходов населения, что свидетельствует о его положительной результативности.

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей социально-экономического развития Губского сельского поселения Мостовского района, выплаты социально-незащищенным гражданам или организациям субсидий по уплате земельного налога, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложиться на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей социально-экономического развития Губского сельского поселения Мостовского района является более затратным и экономически не выгодным.

Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов Губского сельского поселения Мостовского района

Налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, соответствуют задачам программы комплексного развития социальной инфраструктуры Губского сельского поселения Мостовского района на 2016-2030 годы, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития Губского сельского поселения Мостовского района.

Таким образом, социальные налоговые расходы, предоставляемые отдельным категориям граждан, признаются эффективными и не требующими

отмены. Чтобы не допустить в дальнейшем снижения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

2. Оценка эффективности технических налоговых расходов Губского сельского поселения Мостовского района

2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов

2.1.1 Соответствие технических налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование документа стратегического планирования	Цель документа стратегического планирования
Освобождение от уплаты земельного налога (льгота в размере 100%): - органы местного самоуправления Губского сельского поселения	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Губского сельского поселения Мостовского района на 2016-2030 годы	- Приоритет: Создание условий для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и реализации отдельных государственных полномочий

2.1.2 Востребованность технических налоговых расходов:

По юридическим лицам в 2023 году льготой по уплате земельного налога пользовались органы местного самоуправления.

Общий объем налогового расхода за 2023 год по данным учреждения составил 0,0 тыс. рублей, или 0% к уровню 2022 года. Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате юридическими лицами, составляет 0%.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности данной льготы.

2.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:

Технические налоговые расходы призваны оптимизировать встречные бюджетные финансовые потоки. Иными словами при предоставлении льготы бюджет не получает доход в виде налогов, но и не несет расходы по финансированию хозяйствующих субъектов на величину этих налогов. Технические налоговые расходы не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Губского сельского поселения Мостовского района.

2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов

В отношении технических налоговых расходов, предоставленных органам местного самоуправления, оценка проводилась путем определения бюджетной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности предполагает оценку результатов экономической деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота, с позиции влияния на расходы бюджета Губского сельского поселения Мостовского района.

Для определения бюджетной эффективности налоговых расходов рассчитывается коэффициент бюджетной эффективности. Льгота признается эффективной, если коэффициент больше, либо равен единице.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности осуществляется с использованием критерия оптимизации расходов бюджета Губского сельского поселения Мостовского района, который предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, полностью или частично финансируемые из бюджета Губского сельского поселения Мостовского района, и объема бюджетного финансирования.

$$K_{\text{бэ}} = \frac{(БФ - БФ_{\text{нл}})}{(РО - РО_{\text{нл}})}, \text{ где:}$$

БФ - объем бюджетного финансирования организаций при отсутствии налоговой льготы (рублей);

БФ_{нл} - объем бюджетного финансирования организаций при условии предоставления налоговой льготы (рублей);

РО - расходы организаций по уплате налогов при отсутствии налоговой льготы (рублей);

РО_{нл} - расходы организаций по уплате налогов при условии предоставления налоговой льготы (рублей).

**Расчет коэффициента бюджетной эффективности по
органам местного самоуправления финансируемым за счет средств
бюджетов различных уровней**

Так как БФ=РО, а БФ_{нл}=РО_{нл} получаем:

$$K_{\text{бэ}} = \frac{0}{0} = 0$$

Результаты оценки бюджетной эффективности налоговых льгот за 2023 год

Вид налога	Категория налогоплательщиков	Количество организаций (индивидуальных предпринимателей) данной категории налогоплательщиков, получивших налоговую льготу	Сумма предоставленной налоговой льготы (тыс. рублей)	Коэффициент бюджетной эффективности и налоговой льготы
Земельный налог	органы местного самоуправления Губского сельского поселения	1	0	0

Коэффициент бюджетной эффективности равен нулю, следовательно, льгота по земельному налогу за 2023 год в отношении органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств бюджета признается эффективной.

Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов Губского сельского поселения Мостовского района

Целью применения технических налоговых расходов является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Выпадающие доходы бюджета Губского сельского поселения Мостовского района в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов органов местного самоуправления и, финансируемых за счет средств бюджета на:

- 0 тыс. рублей в 2023 году
- 0 тыс. рублей в 2022 году,
- 78 тыс. рублей в 2021 году.

Технические налоговые расходы в отношении органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств бюджета соответствуют задачам программы комплексного развития социальной инфраструктуры Губского сельского поселения Мостовского района на 2016-2030 годы, в части совершенствования методов планирования и управления бюджетным процессом, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития Губского сельского поселения Мостовского района, имеют положительные индикаторы бюджетной эффективности и поэтому признаются эффективными и не требующими отмены.

3. Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов Губского сельского поселения Мостовского района

3.1 Оценка целесообразности стимулирующих налоговых расходов

3.1.1 Соответствие стимулирующих налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование документа стратегического планирования	Цель документа стратегического планирования
Применяется пониженная ставка налога 0,5% вместо 2,0%	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Губского сельского поселения Мостовского района на 2016-2030 годы	- Приоритет: обеспечение притока инвестиций в экономику муниципального образования, что обеспечит создание современных производств на его территории, а также увеличит налоговые поступления в бюджеты всех уровней

3.1.2 Востребованность стимулирующих налоговых расходов:

В 2023 году стимулирующей льготой по налогу (пониженной ставкой) на имущество пользовались 23 объектами собственности.

Общий объем налогового расхода за 2023 год составил 387,0 тыс. рублей. Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате юридическими лицами, составляет 100%.

Данная льгота действует с 2019 года. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности данной льготы.

3.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:

Основной целью введения стимулирующих налоговых расходов является повышение конкурентоспособности экономики Губского сельского поселения Мостовского района посредством роста показателей деятельности производства и создания новых бизнес-проектов. Применение пониженной ставки способствовало увеличению количества форм малого предпринимательства на территории Губского сельского поселения Мостовского района.

Стимулирующие налоговые расходы не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики как Губского сельского поселения Мостовского района.

3.2 Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов

Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов проводилась посредством оценки социальной и экономической эффективности.

3.2.1 Социальная эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике востребованности налоговых расходов (пониженных ставок) приведенных в таблице №2.

Таблица №2

Наименование показателя	Сведения по годам		
	2022	2023	2023/2022, %
Количество налогоплательщиков (единиц)	21 объектов	23 объект	109,5%
Сумма выпадающих доходов бюджета тыс.руб	402,3	387,0	96,2

Из данных таблицы мы ведем что, в 2023 году налоговым расходов воспользовались 23 объекта собственности, в 2022 году воспользовались 21 объект.

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки, имеют положительную динамику: численность налогоплательщиков увеличилась.

Следовательно, с позиции оценки социальной эффективности, налоговые расходы за 2023 год в отношении субъектов деятельности хозяйствующих субъектов признаются эффективными.

3.2.2 Экономическая эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике одного из показателей (индикаторов) приведенных в таблице №2.

Следовательно, с позиции оценки экономической эффективности, налоговые расходы за 2023 год в отношении хозяйствующих субъектов увеличивается на 9,5% следовательно увеличиваются экономическая эффективность налоговых расходов.

Выводы по результатам оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов Губского сельского поселения Мостовского района

Стимулирующие налоговые расходы в отношении хозяйствующих субъектов соответствуют задачам программы комплексного развития социальной инфраструктуры Губского сельского поселения Мостовского района на 2016-2030 годы, по развитию конкурентоспособности экономики Губского сельского поселения Мостовского района, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития Губского сельского поселения, имеют положительные индикаторы социальной и экономической эффективности.

Принимая во внимание социальную и экономическую эффективность проекта, налоговые расходы (пониженная ставка) за 2023 год в отношении хозяйствующих субъектов признаются эффективными и не требующими отмены. Но подразумевает, так же целесообразность корректировки налоговой преференции увеличение ставки налога с 2024 года до 0,8%, что позволит увеличить доход бюджета Губского сельского поселения Мостовского района на 193,5 тыс. рублей по сравнению с 2023 годом.

В результате действия налогового расхода на один субъект, относящимся к категории стимулирующих налоговых расходов является повышение

конкурентоспособности экономики, применившим налоговую льготу по налогу на имущество, увеличится доход бюджета в среднем:

- за 2024 год – 8413,0 рублей на 1 объект;
- за 2025 год – 8413,0 рублей на 1 объект;
- за 2026 год – 8413,0 рублей на 1 объект

Что в свою очередь не является значительной налоговой нагрузкой на хозяйствующие субъекты Губского сельского поселения Мостовского района.

Специалист по формированию бюджета
администрации

А.С.Михайлова